

KẾ HOẠCH

**triển khai thực hiện Chỉ thị số 25-CT/TW ngày 25/10/2023
của Ban Bí thư Trung ương Đảng về tiếp tục củng cố, hoàn thiện,
nâng cao chất lượng hoạt động của y tế cơ sở trong tình hình mới**

Ngày 25/10/2023, Ban Bí thư Trung ương Đảng ban hành Chỉ thị số 25-CT/TW về tiếp tục củng cố, hoàn thiện, nâng cao chất lượng hoạt động của y tế cơ sở trong tình hình mới (sau đây viết tắt là *Chỉ thị số 25-CT/TW*). Ban Thường vụ Thành ủy ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Chỉ thị số 25-CT/TW trên địa bàn thành phố, cụ thể như sau:

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Tổ chức phổ biến, quán triệt, tuyên truyền kịp thời, nghiêm túc, đầy đủ, sâu sắc nội dung Chỉ thị số 25-CT/TW đến cán bộ, công chức, viên chức, đảng viên và các tầng lớp Nhân dân nhằm nâng cao nhận thức, trách nhiệm của các cấp, các ngành về vai trò, ý nghĩa, tầm quan trọng của y tế cơ sở với quan điểm: “Y tế cơ sở là nền tảng; phát triển vững chắc hệ thống y tế cơ sở; xây dựng mạng lưới y tế rộng khắp, gần dân”.

2. Thực hiện hiệu quả việc đổi mới, phát triển, hoàn thiện, củng cố và nâng cao chất lượng mạng lưới y tế cơ sở đáp ứng yêu cầu chăm sóc sức khỏe Nhân dân đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045; xây dựng và phát triển mạng lưới y tế cơ sở trên địa bàn thành phố phù hợp với yêu cầu chăm sóc, bảo vệ, nâng cao sức khỏe Nhân dân; tiếp tục xây dựng, phát triển hệ thống y tế phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của thành phố; từng bước nâng cao chất lượng dịch vụ y tế, đáp ứng nhu cầu bảo vệ, chăm sóc sức khỏe ngày càng cao và đa dạng của Nhân dân.

3. Tổ chức triển khai thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp trong Chỉ thị số 25-CT/TW đảm bảo đồng bộ, toàn diện, thiết thực, hiệu quả, có trọng tâm, trọng điểm; thường xuyên kiểm tra, giám sát, sơ kết, tổng kết, đánh giá kết quả thực hiện theo quy định.

4. Xác định cụ thể nhiệm vụ và trách nhiệm của các cấp ủy, tổ chức đảng, cơ quan, đơn vị có liên quan, nhất là người đứng đầu trong công tác y tế cơ sở, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, xây dựng cơ chế, chính sách và bố trí nguồn lực cho y tế cơ sở.

5. Tổ chức triển khai thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả Kế hoạch số 176-KH/TU ngày 30/11/2023 của Ban Thường vụ Thành ủy về nghiên cứu, học tập, quán triệt Chỉ thị số 25-CT/TW.

II. NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP TRỌNG TÂM

1. Tăng cường vai trò lãnh đạo, chỉ đạo của các cấp ủy, tổ chức đảng trong công tác tuyên truyền và tổ chức thực hiện

Các cấp ủy, tổ chức đảng chỉ đạo tổ chức thực hiện tốt công tác học tập, quán triệt, tuyên truyền và tổ chức thực hiện Chỉ thị số 25-CT/TW, Kế hoạch của Ban Thường vụ Thành ủy thực hiện Chỉ thị số 25-CT/TW đến cán bộ, đảng viên, đồng thời, thường xuyên kiểm tra, giám sát việc tổ chức thực hiện, trong đó, lưu ý:

- Nâng cao nhận thức, trách nhiệm của cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền và hệ thống chính trị về vai trò, vị trí, tầm quan trọng của y tế cơ sở với các nhiệm vụ: (1) Chăm sóc sức khỏe ban đầu; (2) Sơ cấp cứu, khám chữa bệnh; (3) Quản lý sức khỏe cá nhân và bệnh không lây nhiễm; (4) Phòng, chống dịch bệnh và nâng cao sức khỏe Nhân dân thông qua các chương trình y tế công cộng, công tác dân số, tạo điều kiện cho mọi người dân được chăm sóc sức khỏe thường xuyên ngay tại cộng đồng; tăng cường, đẩy mạnh bao phủ chăm sóc sức khỏe toàn dân.

- Quan tâm tổ chức thực hiện và kiểm tra, giám sát của Đảng đối với chính quyền, cơ quan chuyên môn trong thực hiện trách nhiệm đối với công tác y tế cơ sở, trong đó tập trung vào các nội dung: (1) Nâng cao chất lượng hoạt động và tạo điều kiện thuận lợi cho người dân trong việc tiếp cận, sử dụng dịch vụ y tế cơ sở, nhất là tại các khu công nghiệp, vùng xa trung tâm thành phố, vùng đồng bào dân tộc thiểu số gắn với mục tiêu bảo đảm công bằng trong bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe Nhân dân; (2) Nâng cao vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu các cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền, ngành y tế trong việc nêu cao trách nhiệm đối với hoạt động của y tế cơ sở thuộc phạm vi phụ trách.

2. Đẩy mạnh công tác tuyên truyền

2.1. Các cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội đẩy mạnh công tác phổ biến, tuyên truyền việc triển khai thực hiện Chỉ thị số 25-CT/TW tại các địa phương, đơn vị bằng các hình thức phù hợp; trong đó tập trung vào các nhiệm vụ: (1) Phân tích, xác định, tuyên truyền về những điểm mới quan trọng của Chỉ thị số 25-CT/TW so với Chỉ thị số 06-CT/TW của Ban Bí thư Trung ương Đảng (khoá IX) về củng cố và hoàn thiện mạng lưới y tế cơ sở và Thông báo kết luận số 126-TB/TW của Ban Bí thư Trung ương Đảng (khoá XI) về 10 năm thực hiện Chỉ thị số 06-CT/TW; (2) Nâng cao nhận thức, trách nhiệm cho cán bộ, đảng viên và Nhân dân với phương châm phòng bệnh hơn chữa bệnh, yêu cầu của công tác chăm sóc sức khỏe ban đầu và vai trò, nhiệm vụ của y tế cơ sở; (3) Mở rộng và đa dạng hoá các hoạt động truyền thông, giáo dục sức khỏe, phổ biến kiến thức để nâng cao nhận thức, thay đổi hành vi trong bảo vệ, chăm sóc, nâng cao sức khỏe; (4) Đẩy mạnh phong trào rèn luyện, nâng cao sức khỏe toàn dân.

2.2. Các đảng đoàn Mặt trận Tổ quốc, tổ chức chính trị - xã hội thành phố, Ban Thường vụ Thành Đoàn chỉ đạo, hướng dẫn các tổ chức, đơn vị thành viên trong hệ thống thường xuyên thông tin, tuyên truyền đến cán bộ, đoàn viên, hội viên

và Nhân dân; đồng thời, lồng ghép tuyên truyền nội dung về vai trò quan trọng của công tác y tế cơ sở trong công tác chăm sóc sức khỏe ban đầu của Nhân dân cũng như vai trò trách nhiệm của Nhân dân trong việc góp phần củng cố, hoàn thiện hệ thống y tế cơ sở của thành phố; tham gia giám sát các cơ quan, địa phương, đơn vị có liên quan trong việc thực hiện Chỉ thị số 25-CT/TW và Kế hoạch này.

2.3. Các quận ủy, huyện ủy, đảng ủy trực thuộc Thành ủy chỉ đạo xây dựng kế hoạch học tập, quán triệt, tuyên truyền và triển khai thực hiện Chỉ thị số 25-CT/TW và Kế hoạch của Ban Thường vụ Thành ủy đến cấp cơ sở; có thể lồng ghép cùng với các nội dung, nghị quyết, văn bản khác có liên quan. Trong đó, chú trọng những điểm mới, những nội dung cơ bản, điểm đột phá để thực hiện nhiệm vụ, giải pháp đã được đề ra trong Chỉ thị số 25-CT/TW và những mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp trong Kế hoạch này.

2.4. Các cơ quan báo, đài của thành phố tuyên truyền Chỉ thị số 25-CT/TW gắn với phản ánh các hoạt động đổi mới, củng cố, hoàn thiện, nâng cao chất lượng hoạt động của y tế cơ sở trên địa bàn thành phố.

3. Tăng cường công tác quản lý của nhà nước trong củng cố và hoàn thiện hệ thống y tế cơ sở

Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo Ủy ban nhân dân thành phố kịp thời cụ thể hóa thực hiện các chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về xây dựng, củng cố, hoàn thiện và phát triển hệ thống y tế cơ sở. Trong đó, tập trung một số nội dung trọng tâm sau:

3.1. Lồng ghép chỉ tiêu về y tế cơ sở và các chỉ tiêu liên quan đến sức khỏe, y tế trong chiến lược, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội hàng năm, trung hạn và dài hạn của thành phố.

3.2. Tổ chức thực hiện hiệu quả các cơ chế, chính sách về y tế cơ sở và bảo hiểm y tế, khám bệnh, chữa bệnh, dược, phòng, chống bệnh truyền nhiễm, an toàn thực phẩm...; bảo đảm y tế cơ sở giữ vai trò tuyến đầu trong phòng bệnh, khám bệnh, chữa bệnh và chăm sóc sức khỏe Nhân dân. Xây dựng cơ chế, chính sách về khuyến khích y tế tư nhân, tổ chức, cá nhân tham gia cung cấp dịch vụ chăm sóc sức khỏe ban đầu, y tế dự phòng và kết nối với y tế cơ sở trong quản lý sức khỏe cá nhân.

3.3. Lãnh đạo, chỉ đạo công tác kiện toàn tổ chức bộ máy y tế cơ sở, các đơn vị được giao thực hiện nhiệm vụ y tế cơ sở bao gồm: Trạm y tế phường, xã; trung tâm y tế quận, huyện; y tế trường học, y tế cơ quan, y tế của các đơn vị lực lượng vũ trang, doanh nghiệp và y tế khu công nghiệp, khu công nghệ cao... Hoạt động của trạm y tế phường, xã phải gắn với quản lý toàn diện sức khỏe cá nhân; quản lý, điều trị bệnh không lây nhiễm, bệnh mạn tính, dinh dưỡng cộng đồng; thực hiện hoạt động khám bệnh, chữa bệnh theo mô hình y học gia đình; kết hợp y học cổ truyền và y học hiện đại; kết hợp quân y và dân y; gắn với y tế trường học.

3.4. Căn cứ quy định, hướng dẫn và lộ trình của Trung ương, tổ chức thực hiện thống nhất mô hình theo hướng trung tâm y tế quận, huyện chịu sự quản lý

toàn diện của ủy ban nhân dân quận, huyện; thực hiện chức năng tham mưu quản lý nhà nước về y tế, dân số, an ninh, an toàn thực phẩm trên địa bàn; có nhiệm vụ quản lý, hướng dẫn nâng cao chất lượng nguồn lực và tổ chức hoạt động chuyên môn của y tế cơ sở nhằm thực hiện tốt nhất mục tiêu bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe Nhân dân.

3.5. Chỉ đạo rà soát, đổi mới mô hình tổ chức trạm y tế phường, xã theo quy mô dân số, không nhất thiết phải theo địa giới hành chính tại các phường, xã có mật độ dân cư cao và các khu công nghiệp, khu công nghệ cao phù hợp với nhu cầu y tế và chăm sóc sức khỏe. Tổ chức và hoạt động của trạm y tế phù hợp với quy mô, cơ cấu dân số, điều kiện kinh tế - xã hội, khả năng tiếp cận của người dân. Các khu công nghiệp, khu công nghệ cao căn cứ quy mô lao động, điều kiện thực tiễn và nhu cầu để thành lập cơ sở y tế phù hợp.

3.6. Tăng cường thực hiện hiệu quả các chính sách khuyến khích xã hội hóa trên lĩnh vực y tế, trong đó chú trọng phát huy vai trò của y tế cơ sở tư nhân trong việc tham gia cung cấp dịch vụ chăm sóc sức khỏe ban đầu, y tế dự phòng và kết nối với y tế cơ sở trong quản lý sức khỏe cá nhân gắn với việc kiểm tra, giám sát trong công tác chuyên môn.

4. Tăng cường nguồn lực đầu tư cho y tế cơ sở

Đổi mới phương thức phân bổ ngân sách theo hướng Nhà nước giữ vai trò chủ đạo, tăng chi cho y tế cơ sở dựa trên kết quả hoạt động và điều kiện thực tiễn; áp dụng phương thức Nhà nước đặt hàng, giao nhiệm vụ cho y tế cơ sở thực hiện các gói dịch vụ y tế cơ bản; chi trả theo hướng khuyến khích cung ứng các dịch vụ chăm sóc sức khỏe ban đầu, quản lý sức khỏe dân cư tại cộng đồng. Tăng cường nguồn lực cho y tế dự phòng, sàng lọc và phát hiện bệnh sớm. Hoàn thiện giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế theo hướng tính đúng, tính đủ, xác định rõ chính sách phúc lợi, chính sách an sinh trong giá dịch vụ y tế. Nghiên cứu tiếp tục tăng mức đóng bảo hiểm y tế theo lộ trình phù hợp với ngân sách nhà nước, khả năng chi trả của Nhân dân; từng bước mở rộng danh mục dịch vụ thuộc phạm vi của y tế cơ sở do quỹ bảo hiểm y tế chi trả phù hợp với mức đóng.

5. Nâng cao chất lượng nguồn nhân lực y tế cơ sở

Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân thành phố lãnh đạo Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo các ngành chức năng, các quận, huyện tổ chức thực hiện một số nhiệm vụ trọng tâm sau: (1) Nâng cao chất lượng nguồn nhân lực y tế cơ sở với số lượng, cơ cấu phù hợp, đảm bảo thực hiện chức năng, nhiệm vụ, tổ chức thực hiện chính sách tiền lương, phụ cấp, chế độ đãi ngộ theo quy định; (2) Phấn đấu đến năm 2030, mỗi trạm y tế có ít nhất một bác sĩ cơ hữu; mỗi thôn có một nhân viên y tế được đào tạo chuyên môn; (3) Quan tâm đào tạo, bồi dưỡng cho đội ngũ cán bộ, nhân viên y tế cơ sở, đào tạo về y học gia đình để triển khai mô hình trạm y tế hoạt động theo nguyên lý y học gia đình; có chính sách đào tạo đặc thù cho khu vực khó khăn; phối hợp linh hoạt các hình thức đào tạo, bồi dưỡng, cập nhật kiến thức y khoa liên tục;

(4) Có chính sách đột phá để thu hút nhân lực có trình độ chuyên môn giỏi làm việc, gắn bó lâu dài tại y tế cơ sở; (5) Thực hiện đồng bộ, có hiệu quả việc luân phiên, luân chuyển, điều động nhân lực y tế để hỗ trợ thường xuyên cho y tế cơ sở.

6. Đổi mới mạnh mẽ phương thức hoạt động của y tế cơ sở

- Đổi mới mạnh mẽ phương thức hoạt động của y tế cơ sở theo hướng chú trọng phòng bệnh, nâng cao sức khỏe, sàng lọc phát hiện sớm bệnh tật; đẩy mạnh quản lý và điều trị các bệnh không lây nhiễm, bệnh mạn tính, chăm sóc dài hạn tại y tế cơ sở; thực hiện quản lý sức khỏe người dân tại gia đình và cộng đồng. Sớm hoàn thành mục tiêu mọi người dân đều được theo dõi, quản lý sức khỏe toàn diện.

- Phân đầu đến năm 2025 (sớm hơn 05 năm so với Chỉ thị số 25-CT/TW): Tỷ lệ tham gia bảo hiểm y tế đạt trên 95% dân số (kể cả lực lượng vũ trang và thân nhân); trên 95% người dân sử dụng dịch vụ chăm sóc ban đầu tại y tế cơ sở được bảo hiểm y tế chi trả; trên 95% dân số được quản lý sức khỏe; người có nguy cơ cao mắc bệnh được kiểm tra sức khỏe ít nhất mỗi năm một lần, hướng tới kiểm tra sức khỏe định kỳ cho toàn dân và duy trì bền vững kết quả các chỉ tiêu này đến năm 2030.

- Phân đầu đến năm 2027 (sớm hơn 03 năm so với Quyết định số 1300/QĐ-BYT ngày 09/3/2023 của Bộ trưởng Bộ Y tế về việc ban hành Bộ tiêu chí Quốc gia về y tế xã giai đoạn đến 2030): 100% phường, xã đạt Bộ tiêu chí Quốc gia về y tế và duy trì bền vững kết quả này đến năm 2030.

- Phát triển mô hình bác sĩ gia đình, thiết lập hệ thống chuyên tuyến chuyên môn linh hoạt. Phát huy vai trò, hiệu quả của y học cổ truyền trong phòng, chữa bệnh và nâng cao sức khỏe; đẩy mạnh kết hợp quân - dân y, nâng cao năng lực y tế vùng khó khăn, biên, đảo.

- Tăng cường khả năng cung ứng dịch vụ y tế cơ sở, y tế dự phòng theo hướng:

(1) Y tế cơ sở bảo đảm thực hiện đầy đủ chức năng chăm sóc sức khỏe ban đầu, khám bệnh, chữa bệnh, phòng, chống dịch, bệnh và nâng cao sức khỏe nhằm bảo đảm mọi người dân được chăm sóc sức khỏe tại cộng đồng. Đẩy mạnh thực hiện mục tiêu bao phủ chăm sóc sức khỏe toàn dân. Huy động các cơ sở y tế tư nhân, y tế cơ quan, doanh nghiệp và các tổ chức, cá nhân khác tham gia cung cấp dịch vụ chăm sóc sức khỏe ban đầu, y tế dự phòng theo quy định của pháp luật và thực hiện kết nối với y tế cơ sở trong quản lý sức khỏe cá nhân. Tổ chức cơ sở khám bệnh, chữa bệnh phù hợp tại các khu công nghiệp, khu công nghệ cao để phục vụ công tác chăm sóc sức khỏe cho người lao động.

(2) Y tế dự phòng tiếp tục tập trung thực hiện các nhiệm vụ phòng, chống bệnh truyền nhiễm, bệnh không lây nhiễm, bệnh chưa xác định rõ nguyên nhân, kiểm soát các yếu tố nguy cơ, nâng cao sức khỏe, an toàn thực phẩm, dinh dưỡng cộng đồng, vệ sinh sức khỏe môi trường, y tế trường học, chăm sóc sức khỏe người lao động, người cao tuổi, bà mẹ và trẻ em, dân số, truyền thông giáo dục sức khỏe.

- Triển khai đồng bộ hệ thống công nghệ thông tin trong hoạt động của y tế cơ sở gắn với việc triển khai thực hiện đồng bộ Đề án phát triển y tế thông minh từ tuyến thành phố đến phường, xã; đẩy mạnh chuyển đổi số, triển khai ứng dụng các dịch vụ, giải pháp số trong lĩnh vực y tế để quản lý dữ liệu về y tế, tăng cường các hoạt động hỗ trợ khám, chữa bệnh từ xa, sử dụng bệnh án điện tử, không sử dụng phim nhựa trong chẩn đoán hình ảnh, thanh toán viện phí không dùng tiền mặt, kết nối và chia sẻ dữ liệu nhằm đáp ứng được yêu cầu công tác quản lý sức khỏe người dân, phòng chống dịch bệnh.

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Các ban cán sự đảng, đảng đoàn, Ban Thường vụ Thành Đoàn, các quận ủy, huyện ủy, đảng ủy trực thuộc Thành ủy tổ chức quán triệt, ban hành văn bản tổ chức thực hiện Chỉ thị số 25-CT/TW và Kế hoạch này phù hợp với tình hình, đặc điểm của cơ quan, địa phương, đơn vị.

2. Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân thành phố lãnh đạo, chỉ đạo Ủy ban nhân dân thành phố xây dựng văn bản cụ thể hóa việc triển khai thực hiện Chỉ thị số 25-TW và Kế hoạch này; định kỳ phối hợp với Ban Tuyên giáo Thành ủy sơ kết, tổng kết và hằng năm báo cáo kết quả thực hiện cho Ban Thường vụ Thành ủy.

3. Ban Tuyên giáo Thành ủy chủ trì, phối hợp với các cơ quan tham mưu, giúp việc Thành ủy có trách nhiệm giúp Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy thường xuyên theo dõi, kiểm tra, giám sát việc thực hiện Chỉ thị số 25-TW và Kế hoạch này.

Trên đây là Kế hoạch triển khai thực hiện Chỉ thị số 25-CT/TW trên địa bàn thành phố, đề nghị các cơ quan, địa phương, đơn vị triển khai thực hiện nghiêm túc, đảm bảo mục đích, yêu cầu đề ra.

Nơi nhận:

- Ban Tuyên giáo Trung ương (để b/cáo),
- Các cơ quan tham mưu, giúp việc TU, Trường Chính trị, Báo Đà Nẵng,
- Các ban cán sự đảng, đảng đoàn, Ban Thường vụ Thành Đoàn,
- Các sở, ban, ngành, tổ chức chính trị - xã hội TP,
- Các quận ủy, huyện ủy, đảng ủy trực thuộc TU,
- Các đảng ủy phường, xã,
- Các cơ quan báo, đài thành phố,
- Các đồng chí Ủy viên Ban Thường vụ TU,
- Lưu Văn phòng Thành ủy.

T/M BAN THƯỜNG VỤ
BÍ THƯ



Nguyễn Văn Quảng